

低碳经济研究述评

李英姿

(中共山西省委党校, 山西 太原 030006)

〔摘要〕 低碳经济的发展依赖于产业结构、能源结构及消费结构的调整,需要政策法规的支持与扶植,更需要科技创新的支撑。迄今为止,关于“低碳经济”的解读是比较纷杂的,不同国家、不同组织、不同的人都从自身所处的位置并基于自身目的进行了理解,理论界也从不同的学科对其进行理论诠释。

〔关键词〕 低碳经济 节能减排 发展方式转型

〔中图分类号〕F120 〔文献标识码〕A 〔文章编号〕1009-1203(2010)02-0081-03

低碳经济这个词汇以前所未有的冲击力震撼着世界各国的经济和政治思维,“重碳经济”向“低碳经济”转型也是全球未来发展的总趋势,因此,低碳经济有望成为继信息技术革命后的又一场新的工业革命。中国如何通过既能实现经济增长与碳基能源消耗脱钩,又能实现绿色复苏的低碳经济迈向可持续发展的转型之路,是未来面对的最大挑战。

一、低碳经济概念的主要构成

低碳经济是一个与气候变化相联系的范畴,最早可追溯到 20 世纪 60 年代。作为一个正式概念的提出,则源于 2003 年英国的能源白皮书《我们能源的未来:创建低碳经济》。本次全球金融危机爆发后,发达国家纷纷部署和实施低碳经济战略,从而使低碳经济在全球范围得到广泛关注。

有的观点认为,“低碳”概念主要由三个核心术语组成:低碳经济、碳生产率和碳关税。低碳经济是指以低能耗、低污染、低排放为基础的经济模式,是人类社会继农业文明、工业文明之后的又一次重大进步。即摒弃 20 世纪的传统经济增长模式,直接应用新世纪的创新技术与创新机制,通过低碳经济模式与低碳生活方式,实现社会可持续发展。

有的观点认为,“低碳经济”旨在围绕整个经济活动,在生产和消费的各个环节全面考虑温室气体排放,主要体现在对能源生产和消费作出更加有效率的选择,以求达到最小的温室气体排放量。具体来说,“低碳经济”作为一种新型经济模式,与以往的高消耗、低效率和高排放的传统经济有本质上的区别。

叶檀认为:目前虽然全球都在谈论“低碳经济”,但其概念仍然不是很明确,而且在不断地更新发展,较为主流的理解是,“低碳经济”指尽可能最小量排放温室气体的经济体。

因此,在全球范围内倡导低碳经济是避免灾难性气候变化的必要手段。几乎所有国家都已经认识到急需向低碳经济转型,各国寻求低碳经济发展已经变成缓解全球变暖长期战略的一个重要组成部分。

清华大学气候变化与低碳发展政策研究中心齐晔教授认为,低碳经济的实质是能源高效利用、清洁能源开发,核心是能源技术和减排技术创新、产业结构和制度创新以及人类生存发展观念的根本性转变。这个概念的核心内容,涵盖了技术、产业、制度和观念四个层面。从狭义上说,低碳经济是在生产过程和消费过程中以降低二氧化碳排放为特征的运行模式。低碳主要包括两方面含义:一是节能。二是改善能源结构,降低能源的碳密度,即单位能源中碳的含量。

有的观点则认为,低碳经济的实质是开拓而不耗竭,适应而不保守,循环而不回归,是一种以良好生态环境为基础的科学发展模式。它不但能够推动人与自然的和谐,而且可以促进经济与人文、物质与精神、发展与幸福的和谐,已成为人们的目标追求。“低碳经济”是全球经济发展和人类活动模式的革命,每个国家、每个人都应当对低碳经济作出相应的反应。

二、对低碳经济的认识

葛兆强认为,表面上,低碳经济是基于对全球气候变暖危及全人类生存的道德关怀,实质上,它是新技术革命背景下对全球政治和经济利益的再分配。一方面,新技术革命背后隐含着巨大的政治经济利益;另一方面,“碳”这种物质经过法律建构以后,具有引发金融扩张甚至金融革命的潜力。低碳经济属于经济范畴,但从本质上讲,低碳经济首先是一个技术创新问题,其次才是一个经济问题,最终应归属为政治问题。

有学者认为,低碳经济是一个关于国际政治话语权重组

〔收稿日期〕2010-03-08

〔作者简介〕李英姿(1953-),女,山西大同人,中共山西省委党校资料信息中心副研究员,副主任。

争夺的问题。低碳经济是一个经济问题,但在世界多极化发展格局下,它已经上升为政治范畴,是发达国家在其世界主导地位遭受新兴国家挑战后,试图利用科技话语和法律话语来继续管控世界的新方式,是约束新兴国家经济和社会发展的利器。从历史的逻辑看,低碳经济是“碳政治”的演进和合法化。因此,全球环境政治就不能选择河流污染、土地污染问题,而只能选择“气候问题”作为全球环境政治的话题。

环境保护部副部长吴晓青认为,向低碳经济转型已成为世界经济发展大趋势,但低碳并非目的,而是一种手段,是为减缓和适应气候变化起先导性、基础性作用。我们不能盲目追求低碳这个结果,中国必须从实际出发发展低碳经济。

祝福恩认为,发展低碳经济是发展生产力的客观要求,发展低碳经济是历史的必然,是生产力发展的内在要求。21世纪是世界大转型的世纪,这种转型囊括了从经济到政治、从观念到器物、从国际秩序到治理模式等各个层面,其中最重要的转型就是世界经济增长模式向新的低碳模式转型,我国也必须顺应这一大趋势从实际出发发展低碳经济。

有观点认为,低碳经济是一个目标,实行低碳经济是让经济更好发展,而不是限制经济发展。低碳经济的发展是一项系统工程,无论是开发可再生能源技术和低碳产品、增加碳汇潜力,还是研发投入或是专业人才的培养,都需要投入巨大资金,并且见效周期长,具有一定风险,所以,在低碳经济发展初期,资金的来源就会成为一个至关重要的问题。因此,要通过投资补贴、贴息贷款、税收优惠、吸收外资、高排高税等方式来发挥市场融资的作用。在充分发掘国内市场的基础上开辟国际融资渠道,大力促进我国低碳经济有序健康的发展。

有人认为,低碳经济是指在可持续发展理念指导下,通过技术创新、制度创新、产业转型、新能源开发等手段,尽可能减少煤炭、石油等高碳能源消耗,减少温室气体排放,达到经济社会发展与生态环境保护双赢的一种经济发展模式。碳问题从一个技术问题跃升为一个全球性的政治博弈,是对传统经济发展模式的质疑和扬弃,低碳经济在全球范围的兴起,必将对未来世界政治、经济和金融发展格局产生深远影响。

也有人认为,低碳经济主要是两种:一种是低碳生产,一种是低碳消费,低碳生产是一种可持续的生产方式。低碳经济时代的到来不可逆转,低碳经济将催生新的经济增长点,它将与全球化、信息技术一样,成为重塑世界经济版图的强大力量。推行低碳经济被认为是避免气候发生灾难性变化、保持人类可持续发展的有效方法之一。

还有人认为,低碳经济尽管在逻辑起点上属于一个技术问题,但它是关于低碳产业、低碳技术、低碳生活等经济形态的函数集合,是一种相对于高碳时代的低碳能源时代的经济发展模式。发展低碳经济,本质上就是要调整传统经济结构,提高能源利用效益,发展新兴工业,建设生态文明。如果不能实现经济发展模式的转换,仅仅依靠技术力量,低碳经济不会有实质性的进展,也不会走得太远。发展低碳经济的本质就是建立高效能、低能耗、低排放的经济发展模式,其中包括生产模式、消费模式和国际贸易关系模式。

低碳经济更是法治经济。财政部财科所课题组在我国碳

税及相关问题的专题报告中分析了我国开征碳税的必要性、可行性和合理性,具体提出了我国碳税制度的实施框架、我国开征碳税的实施路线图。我们通常说市场经济是法治经济,没有合理完备的法律环境,市场就难以成为有效资源配置的主体。而在全球化时代,除了市场主体间的竞争,更是国家间法律、制度和规则的竞争。这就是说,发展低碳经济是一种更高层级、更透明的、更为公平的法治经济。

有人认为,发展低碳经济是一种经济发展模式的选择。它代表了未来经济发展的新的产业模式与经济增长点。低碳经济不仅涉及技术革命,还会影响和牵动经济社会变革,并且将是未来相当长时期内结构调整和制度创新的重要推动力。发展低碳经济也是中国走可持续发展道路的重要途径。低碳经济是“生态文明”、“和谐社会”、“科学发展观”战略思想的要求,也是中华传统文化“天人合一”、“道法自然”、“仁信礼德”与当代社会经济价值发展的价值通道。

有学者指出,低碳经济的本质是一种收益型经济,完全有可能在低碳化的过程中引导需求,创造利润。首先,低碳技术具备较大的应用范围和空间,有在同行业企业的生产中推广应用的价值。其次,低碳产品价高质好,在高收入国家和地区有着较大的需求。最后,在低碳经济发展初期就开始低碳化经营,有利于企业在参与制定行业低碳标准和指标的过程中获得高于行业平均利润的“标准化租金”。由此出发,企业应以行业内的需求为导向,注重技术和制度创新,应对当前的低碳经济发展。

三、澄清走出低碳经济的几种误区

第一种误解。认为低碳经济是贫困的经济,其根据是,最贫穷、最不发达的国家碳生产率都很高,人们不消费、没车开、交通困难,当然是低碳状态。发达国家人均碳排放量都很高,高排放才有高生活质量。这种误解只看到了表面现象,而没有看到在较高人文发展水平情况下也可以是低碳的。生活质量并不是用碳排放的多少来度量的。低碳不等于贫困,低碳经济的目标是低碳高增长。发展低碳经济并不是要走向贫困,而是要在保护环境气候的前提下走向富裕。

第二种误解。认为一旦搞低碳经济,那么高耗能、高排放的重工业就不能发展了,这完全是误解。因为任何社会都必须有一些相对高能耗、高排放的产业和产品来保障经济运行、保障生活质量。所以,低碳经济绝对不应该完全排斥高能耗、高排放的产业和产品,而应该想办法尽量提高碳效率。

第三种误解。认为低碳经济与发展中国家谋求自身发展是矛盾的,其实低碳经济完全可以与发展相辅相成。从长远战略上来看,低碳经济是世界经济发展的大势所趋,今后的竞争不是传统的劳动力竞争,也不是石油效率的竞争,而是碳生产率的竞争。从现实竞争力来看,现在欧洲的很多产品都有“碳标签”,标明该产品生命周期的碳排放,消费者会有意识地选择低碳产品。如果我们的产品碳含量比较高,别人不买,我们就失去了市场。对长远战略、现实竞争力、环境成本等因素综合考虑,发展低碳经济就不是高成本,而是具有竞争力的低成本。

第四种误解。认为低碳经济是政府的事情,是未来需要

做的事情。其实低碳经济并不完全是政府的事,低碳经济并不是未来需要做的事情,而是应该从现在做起。低碳经济就在我们身边,发展低碳经济是关乎每个人的事情,应对全球变暖,关乎地球上每个国家和地区,关乎每一个人。

四、发展我国低碳经济的政策选择

李旸认为,作为一个高能耗国家,我们需要从节能减排、低碳发展的内在规律出发,找到中国巨大社会浪费和环境污染的本源。必须摒弃只关注诸如建筑节能、煤的高效利用等“用”的层面的具体技术问题,而忽视“体”的层面存在的痼疾,比如消费拉动经济增长理论的负面影响,城乡空间布局、国民生活方式等方面存在的巨大浪费等。因此,创新思维、改变观念,坚持体用结合,从全局观、系统论的角度出发,才能正确认识并加快低碳经济发展。

有人认为,发展低碳经济,需要政府主导,包括制定指导长远战略,出台鼓励科技创新、节能减排、可再生能源使用等政策,实施减免税收、财政补贴、政府采购、绿色信贷等措施。引领和助推低碳经济发展,更需要全社会认清方向,自觉跟进,把促进低碳经济发展作为一种“集体行动”,只有如此,中国发展低碳经济才有现实的基础和未来的希望。

环境保护部副部长李干杰表示,由于各国的发展阶段、能源结构等都有很大差别,在全球化背景下,各国应根据自身的国情,探索适合自己的低碳发展道路。不能简单地用一国的低碳经济模式去发展另一国的低碳经济。为此,他提出了三点建议:第一,在全球化背景下,要探索适合各国国情的低碳发展道路。第二,要在可持续发展的框架下,探索低碳发展的道路。第三,发展低碳经济需要国际合作。加快现有社会经济系统的低碳化进程,需要全球共同努力。

有人认为,低碳经济强调经济发展与生态环境保护相协调,与可持续发展战略是一致的,与发展循环经济是相通的,也是我国实践科学发展观,推动资源节约型、环境友好型社会建设的重要途径。城市或城镇具有区域性和综合性特点,是所在区域的政治、经济、文化中心,对区域具有辐射和带动功能,引领着区域的发展方向。今后,我国应在推行低碳经济中科学规划试点城市,在统筹城乡一体化发展中逐步建设低碳城市和低碳经济区。

发改委应对气候变化司司长苏伟则指出,目前中国低碳经济的发展受制于能源结构、资金技术以及经济发展阶段。首先,现阶段中国以煤为主要能源的局面很难迅速改变,故实施低碳经济需要比较长的周期。其次,资金和技术是重要考验,发展低碳经济需要技术创新、技术进步和技术的突破,才能改变以煤为主的能源结构。第三,中国处于城镇化和工业化发展的阶段,尽管通过优化结构和节能,能够相应地减少碳的排放,但是目前面临较大困难和挑战。

叶檀认为:首先,发展低碳经济是我们应对气候与环境危机的根本出路。其次,发展低碳经济是我们化解能源危机的有效途径。虽然发展低碳经济的出发点是应对气候变化,

但低碳经济的实现效果同节能减排异曲同工。再次,发展低碳经济是我们经济转型的不竭动力。国际金融危机使实体经济受到了严重打击,传统产业的衰退给新兴产业的崛起提供了空间。

王克群认为,发展低碳经济是一项系统工程,即便最早提出低碳经济的英国,其目标也只是到2050年建设低碳经济社会。从我国实际情况看,向低碳经济转型将是一个长期的过程,短期内我国发展低碳经济还面临许多困难和挑战:一是能源需求加速增长,以煤为主的能源结构难以改变。二是在当前的产业结构下提高能源效率难度较大。三是缺乏有效激励机制,低碳技术发展面临一些困难。

有人认为,低碳概念的影响日益具体,中国政府除了积极参与国际对话、谈判以维护自身的合理利益外,还应该尽快谋划国内企业与市场的低碳安排。根据已有的现实基础,可以加紧采取以下措施:其一,积极奖励“低碳”业绩突出的企业和个人。其二,加快制定清洁能源汽车发展“路线图”。清洁能源汽车,一头联结着低碳经济,另一头联结着低碳社会。其三,发挥产业研发优势,促进二氧化碳等回收技术的市场化进程。

总之,无论是低碳经济、生态经济还是循环经济,不管冠以何种名目,我们真正、现实的经济和社会有自己的发展逻辑和规律,不会因为冠以不同的名目就一下子发生变化,中国应从战略高度看待低碳技术发展的历史性机遇,按照技术可行、经济合理的原则,研究提出我国低碳发展的技术路线图。要从体制上增强自主研发能力,加快对现有低碳技术的推广和应用,在充分利用国外成果和借鉴国际经验的基础上,实现高起点跨越式的发展理念。

〔参考文献〕

- [1]葛兆强.低碳经济的本质与碳金融的发展趋势[N].上海证券报,2010-01-16.
- [2]祝福恩.发展低碳经济是发展生产力的客观要求[N].黑龙江日报,2010-01-11.
- [3]王冬梅.低碳经济发展之路难在哪里?[N].工人日报,2010-01-07.
- [4]孙秀艳.低碳经济引领中国未来发展[N].人民日报,2009-12-14.
- [5]田心.低碳经济:地球系统观的实践[N].中国青年报,2010-01-11.
- [6]齐晔.走低碳道路不可盲目跟风[N].光明日报,2009-12-14.
- [7]张荣楠.中国低碳经济之路任重道远[N].中国能源报,2009-11-23.

责任编辑 宇一